

ПРИМЉЕНО: 17. 10. 2018

13³⁸

| Орг.јед. | Број | Прилог | Вредности |
|----------|---------|--------|-----------|
| ОК | 320-322 | / | Д8 |

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
НАРОДНИ ПОСЛАНИК
Горан Чабради – Зелена странка
17. октобар 2018. године
Београд

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **Предлог закона о изменама и допунама Закона о сточарству**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



мр Горан Чабради

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН

о изменама и допунама Закона о сточарству

Члан 1.

У Закону о сточарству ("Службени гласник РС", бр. 41/09, 93/12 и 14/16) у члану 1. став 2, члану 37. став 4. и члану 38. став 9. реч: „крзнашице;“ брише се.

Члан 2.

У члану 3. став 1. тачка 16) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 17) која гласи:

„17) гајење домаћих животиња у складу са Законом о добробити животиња“.

Члан 3.

У члану 45. ст. 2. и 3. бришу се.

Члан 4.

У члану 51. став 2. после речи: „заштита“ додају се речи: „и добробит“.

Члан 5.

У члану 52. став 1. мења се и гласи:

„Одгајивач при гајењу мора да је оспособљен за гајење и поступање са домаћим животињама у складу са прописима из области здравствене заштите и добробити животиња и да има основна знања о гајењу и поступању са домаћим животињама, исхрани, квалитету производа животињског порекла и поступању са стајским ђубривом“.

Члан 6.

У члану 78. став 1. тачка 3) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 4) која гласи:

„4) испуњавају услове у складу са прописима о добробити животиња.“

У ставу 3. после речи: „животиње“ додају се речи: „по одобрењу Министра“.

Члан 7.

У члану 79. став 1. тачка 3) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 4) која гласи:

„4) испуњавају услове у складу са прописима о добробити животиња.“

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о сточарству садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", број 98/06), којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области здравства и тачки 16. којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона проистекли су из неусклађености истог са Законом о добробити животиња, због чега је сама примена Закона о добробити животиња доведена у питање. Анализом законодавних и хуманих трендова, као и савремене законске регулативе у државама Европске уније установљена је велика потреба за што хитнијом применом одредаба Закона о добробити животиња, што се онемогућава постојећим Законом о сточарству. У складу са тим, измене и допуне Закона о сточарству су неминовне и хитно потребне.

Законом о сточарству, третирају се и крзнашице, односно, животиње које се гаје само и искључиво ради коришћења крзна. У последњих двадесетак година, од изузетно лошег третмана и нехуманог убијања крзнашица, у државама Европске Уније, али и многим другим државама постигнуте су и законски дефинисане, или потпуне, или делимичне забране и ограничења, како узгоја, тако и производње крзна и производа од крзна. Ове забране нису узроковане само растом свести о добробити животиња, него и жељом да се онемогући даље коришћење веома прљавих и по животну средину и природне ресурсе штетних технологија, како старих, тако и нових.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о сточарству, сточарска делатност, ни на који начин неће претрпети било какву штету, нити ће имати било какве додатне притиске на делатност. Оно што је суштина овог предлога Закона јесте да се остварује, како добробит животиња и могућност примене законских одредби које регулишу ово питање, тако и умањење штетних притисака на животну средину. Доношење измена и допуна овог закона, Србију сврстава у државе које прихватају повећано стање свести о животној средини и добробити животиња и значајно је приближава правним трендовима који владају у државама Европске Уније.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона из одредби Закона о сточарству брише се одредница "крзнашице", на основу чега се исте стављају изван постојећег закона, а тиме се избегава неусклађеност са Законом о добробити животиња.

Чланом 2. Предлога закона додаје се одредница којом се област сточарства упућује на Закон о добробити животиња, чиме се избегава другачије тумачење циљева сточарства и недвосмислено усклађује са Законом о добробити животиња.

Чланом 3. Предлога закона бришу се два става из члана 45, који су у супротности, или би њихово правно тумачење могло довести до поступања које су у супротности са Законом о генетички модификованим организмима.

Чланом 4. Предлога закона дефинише се да и објекти за коришћење у сточарству морају испуњавати услове који су у складу са Законом о добробити животиња.

Чланом 5. Предлога закона мења се став 1. члана 52. и на квалитетнији и правно јаснији начин дефинишу се потребна знања и поступања одгајивача у сточарству, јер претходно законско решење овог става не обавезује одгајивача на познавање области здравствене заштите и добробити животиња.

Чланом 6. Предлога закона додаје се нова тачка која члан 78. усклађује са Законом о добробити животиња, а такође и дефинише да се за увоз за потребе научноистраживачких активности мора исходovati одобрење надлежног Министра.

Чланом 7. Предлога закона додаје се нова тачка, која, као и у случају претходног члана, усклађује одредбе члана 79. са Законом о добробити животиња.

Чланом 8. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О СТОЧАРСТВУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 1.

Овим законом уређују се: циљеви у сточарству; субјекти у сточарству и њихови организациони облици; одгајивачки циљеви и спровођење одгајивачких програма; контрола продуктивности и очување особина домаћих животиња; гајење домаћих животиња; гајење пчела; аквакултура; гајење дивљачи; очување генетских резерви домаћих животиња и биолошке разноврсности у сточарству; производња и промет хране биљног порекла за домаће животиње и производи животињског порекла; промет приплодним материјалом, као и друга питања од значаја за сточарство.

Одредбе овог закона односе се на гајење: говеда, бивола, оваца, коза, коња, магараца, свиња, живине, ~~кравлица~~, кунића, пчела, гајење дивљачи, риба и других водених организама и других гајених животиња (у даљем тексту: домаће животиње).

Члан 3.

Циљеви у сточарству јесу:

- 1) побољшање, односно очување особина домаћих животиња водећи рачуна о њиховој виталности;
- 2) очување генетске варијабилности и биолошке разноврсности у сточарству;
- 3) очување пољопривредних површина у њиховој употреби сходно намени;
- 4) производња довољних количина квалитетних сточарских производа;
- 5) обезбеђивање одговарајуће исхране за сваку врсту домаћих животиња;
- 6) спровођење органске производње у сточарству;
- 7) очување аутохтоних раса домаћих животиња;
- 8) спречавање негативних последица гајења домаћих животиња у сродству;
- 9) спровођење зоохигијенских и етолошких норматива у гајењу домаћих животиња;
- 10) гајење домаћих животиња уз поштовање еколошких норматива;
- 11) остваривање права и дужности субјеката у сточарству;
- 12) извођење стручних зоотехничких послова;
- 13) примена резултата научноистраживачког, стручног, образовног и саветодавног рада у сточарству;
- 14) идентификација, обележавање и регистрација домаћих животиња;
- 15) коришћење информационих система у сточарству;
- 16) уређење промета производима животињског порекла;
- 17) **ГАЈЕЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ О ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА.**

Циљеви у сточарству из става 1. овог члана остварују се спровођењем одгајивачких програма, као и обављањем других послова у сточарству, у складу са овим законом.

Члан 37.

Семе за вештачко осемењавање домаћих животиња може се користити и ставити у промет ако:

- 1) је добијено и ускладиштено у центру за репродукцију животиња и вештачко осемењавање;
- 2) је добијено од приплодњака који имају зоотехничка документа из члана 36. став 3. овог закона;
- 3) је обележено на прописан начин, да се за њега води евиденција о производњи и да га прати прописана документација;

4) испуњава услове о квалитету прописане овим законом и услове о здравственој исправности у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита животиња.

Изузетно од става 1. овог члана одгајивач може производити и користити семе за вештачко осемењавање које испуњава услове из става 1. тач. 2) и 4) ако служи за сопствене потребе на пољопривредном газдинству.

Центар за репродукцију животиња и вештачко осемењавање не сме ометати промет семеном за вештачко осемењавање које је добијено у другом центру за репродукцију животиња и вештачко осемењавање, ако то семе за вештачко осемењавање испуњава прописане услове.

Одредба става 1. овог члана не односи се на семе за вештачко осемењавање живине, ~~крзнаница~~, кунића и пчела.

Министар прописује начин обележавања семена за вештачко осемењавање, начин вођења евиденције о производњи семена за вештачко осемењавање, као и услове које мора да испуњава семе за вештачко осемењавање у погледу квалитета.

Члан 38.

Вештачко осемењавање може да обавља правно лице и предузетник (у даљем тексту: извођач вештачког осемењавања) ако је уписан у Регистар извођача вештачког осемењавања, који води Министарство.

Вештачко осемењавање у свом стаду може да обавља и одгајивач на основу уговора о сарадњи са извођачем вештачког осемењавања ако је стручно оспособљено за извођење вештачког осемењавања и ако поседује средњу стручну спрему пољопривредног или ветеринарског смера, да уз сагласност извођача вештачког осемењавања може да изврши осемењавање на подручју насељених места са отежаним условима рада за коју је одгајивач добио сагласност.

Стручно оспособљавање одгајивача за вештачко осемењавање животиња врши се на организованим обукама које спроводи средња школа и високообразовна установа из области ветеринарске медицине, ветеринарски институт, ветеринарски специјалистички завод, односно центар за репродукцију животиња и вештачко осемењавање, а према програму који доноси Министарство и којим се утврђује садржина и начин спровођења стручног оспособљавања.

Извођач вештачког осемењавања уписује се у Регистар извођача вештачког осемењавања ако испуњава следеће услове:

- 1) има одговарајући простор и опрему;
- 2) има одговарајући стручни кадар;
- 3) обавља вештачко осемењавање током целе године.

Министар прописује услове у погледу простора, опреме и стручног кадра из става 4. тач. 1) и 2) овог члана.

Упис у Регистар извођача вештачког осемењавања врши се на основу захтева који извођач вештачког осемењавања подноси Министарству.

Министар доноси решење о упису у Регистар извођача вештачког осемењавања у року од два месеца од дана подношења захтева.

Решење министра из става 7. овог члана је коначно и против њега може се покренути управни спор.

Одредбе овог члана не односе се на вештачко осемењавање живине, ~~крзнаница~~, кунића и пчела.

Члан 45.

Забрањено је мењање наследне основе домаћих животиња методама генетске манипулације.

~~Изузетно од става 1. овог члана може се вршити мењање наследне основе домаћих животиња методама генетске манипулације само у научноистраживачке сврхе, у затвореном и за ту сврху опремљеном објекту, уз дозволу коју издаје министар.~~

~~Комерцијална употреба трансгених домаћих животиња врши се у складу са прописима којима се уређују генетички модификовани организми.~~

Члан 51.

Објекти за гајење јесу:

- 1) штале, пчелињаци, објекти за гајење дивљачи, аквакултуру и др.;
- 2) ђубришта и објекти за сточне отпатке;
- 3) складишта за храну (сењаци, силоси, амбари, подруми и сл.) и воду;
- 4) други простори за гајење (ограђени и неограђени пашњаци) са напором над пашом, оградe, тркалишта, испусти, простор за сабирање воде и др.

Објекти из става 1. овог члана морају да испуњавају прописане зоотехничке услове у складу са овим законом и ветеринарско-санитарне услове у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита **И ДОБРОБИТ** животиња.

Ради обезбеђивања одговарајућих услова за гајење и квалитет производа животињског порекла, одгајивач је дужан да, у складу са зоохигијенским и етолошким нормативима, користи одговарајућу опрему за смештај, храњење, напајање, чишћење и негу, као и опрему за превоз животиња и животињских отпадака.

Члан 52.

~~Одгајивач при гајењу мора да је оспособљен за гајење и поступање са домаћим животињама и да има основна знања о гајењу и поступању са домаћим животињама, исхрани, квалитету производа животињског порекла и поступању са стајеким ђубривом.~~

ОДГАЈИВАЧ ПРИ ГАЈЕЊУ МОРА ДА ЈЕ ОСПОСОБЉЕН ЗА ГАЈЕЊЕ И ПОСТУПАЊЕ СА ДОМАЋИМ ЖИВОТИЊАМА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА ИЗ ОБЛАСТИ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ И ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА И ДА ИМА ОСНОВНА ЗНАЊА О ГАЈЕЊУ И ПОСТУПАЊУ СА ДОМАЋИМ ЖИВОТИЊАМА, ИСХРАНИ, КВАЛИТЕТУ ПРОИЗВОДА ЖИВОТИЊСКОГ ПОРЕКЛА И ПОСТУПАЊУ СА СТАЈСКИМ БУБРИВОМ.

Министар ближе прописује начин утврђивања оспособљености и знања одгајивача из става 1. овог члана.

Члан 78.

Квалитетне приплодне домаће животиње и генетски материјал могу се увозити ако:

1) испуњавају услове у погледу производних способности утврђене главним одгајивачким програмом за поједине врсте или расе домаћих животиња;

2) имају документ о пореклу и производним способностима квалитетних приплодних домаћих животиња, издат од стране надлежног органа земље извознице;

3) испуњавају услове у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита животиња;

4) ИСПУЊАВАЈУ УСЛОВЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА О ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА.

Увоз квалитетних приплодних домаћих животиња и генетског материјала врши се на основу дозволе коју издаје Министарство.

Изузетно од става 1. овог члана за научноистраживачке сврхе могу се увозити и друге приплодне домаће животиње **ПО ОДОБРЕЊУ МИНИСТРА.**

Члан 79.

Квалитетне приплодне домаће животиње и генетски материјал могу се извозити ако:

1) испуњавају услове у погледу производних способности утврђене главним одгајивачким програмом за поједине врсте или расе домаћих животиња;

2) имају документ о пореклу и производним особинама квалитетних приплодних домаћих животиња;

3) испуњавају услове у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита животиња;

4) ИСПУЊАВАЈУ УСЛОВЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА О ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА

Извоз квалитетних приплодних домаћих животиња и генетског материјала врши се на основу дозволе коју издаје Министарство.

Аутохтоне расе домаћих животиња и угрожене аутохтоне расе могу се извозити ако извоз не угрожава потребно бројно стање домаћих животиња и њихову заштиту.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик мр Горан Чабради

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о сточарству

The Draft law on amending and supplementing the Law on animal husbandry

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није планирано уређење материје на коју се односи Предлог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући заједнички прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога Закона о изменама и допунама Закона о сточарству, с обзиром да предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.


8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 17. октобар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


мр Горан Чабради